



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

Ofício – CBH Grande nº 028/2014

São José do Rio Preto, 08 de julho de 2014.

ASSUNTO: ENCAMINHA DOCUMENTOS REFERENTES A RECURSO ADMINISTRATIVO

Prezado Diretor,

Cumprimentando-o cordialmente, vimos pelo presente encaminhar à V.Sa., em CD-ROM anexo, as informações solicitadas no Ofício nº 49/2014/CNRH/SRHU/MMA, objetivando esclarecer a matéria que trata o referido ofício.

Estamos à disposição para quaisquer esclarecimentos.

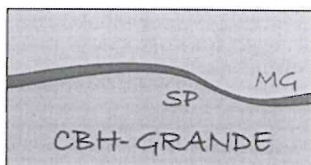
Atenciosamente,

Hélio César Suleiman
Secretário Executivo do CBH-Grande

Ilmo Sr.

Marcelo Jorge Medeiros

Diretor do Departamento de Recursos Hídricos - DRH



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

Ao Exmo. Sr. Secretário Executivo do Conselho Nacional de Recursos Hídricos:
Ref: Ofício nº 049/2014/CNRH/SRHU/MMA

Resposta ao recurso administrativo encaminhado ao CNRH pelo Centro das Indústrias do Estado de São Paulo – CIESP

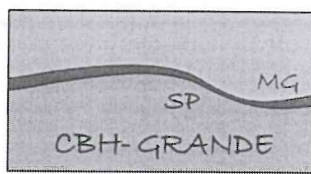
Conteúdo do recurso: Requerimento de anulação da recusa de pedido de vistas ao conteúdo do Termo de Referência para contratação da elaboração do Plano Integrado de Recursos Hídricos da Bacia Hidrográfica do Rio Grande e todas as ações decorrentes a partir desta.

Em atendimento ao Ofício em epígrafe, o Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio Grande, neste ato representado pelo seu Secretário Executivo, vem por meio deste prestar os seguintes esclarecimentos:

1. Composição do Comitê de Bacia Hidrográfica:

Visando integrar os esforços de São Paulo, Minas Gerais e da União na gestão das águas da Bacia Hidrográfica do Rio Grande e dos conflitos potenciais e existentes relativos a seu uso, foi criado, por meio do Decreto Federal nº 7.254, de 02/08/2010, o CBH Grande. O Comitê foi devidamente instalado em 10/10/2012, em reunião realizada no município mineiro de Poços de Caldas, na qual tomaram posse 65 membros titulares e seus respectivos suplentes, bem como os membros da primeira diretoria, nos moldes disciplinados na Deliberação da Diretoria Provisória do CBH Grande – Deliberação nº 002, de 08 de março de 2012, a qual aprova o Regimento Interno do CBH Grande e dá outras providências (ANEXO I).

Foram eleitos e empossados, como Presidente o Sr. Alexandre Augusto Moreira dos Santos (Universidade Federal de Itajubá), como Vice-presidente o Sr. Hideraldo Buch (Secretaria de Estado da Saúde de Minas Gerais), como Secretário-executivo o Sr. Hélio César Suleiman (Departamento de Águas e Energia Elétrica de São Paulo), e como Secretário-executivo Adjunto o Sr. Adriano Melo



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

(Centro das Indústrias do Estado de São Paulo – CIESP Ribeirão Preto), como consta no termo de posse (ANEXO II) e Ata da 1ª Reunião Ordinária (ANEXO III).

O Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio Grande é um órgão colegiado de natureza consultiva, deliberativa e normativa, integrante do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos e vinculado ao Conselho Nacional de Recursos Hídricos – CNRH nos termos da Lei nº 9.433, de 8 de janeiro de 1997; do Decreto nº 7.254, de 2 de agosto de 2010, do Presidente da República; e das Resoluções CNRH nº 05, de 10 de abril de 2000, e nº 110, de 13 de abril de 2010.

2. Dos órgãos de Coordenação e de Integração Participativa

A Deliberação da Diretoria Provisória do CBH Grande (Deliberação nº 002, de 08 de março de 2012) define a estrutura e organização do CBH Grande, sendo que o Artigo 7º, incisos I ao III e parágrafos 1º ao 4º, estabelece a estrutura do Comitê; e o *caput* do Artigo 8º trata acerca da Diretoria Colegiada.

Para melhor demonstrar, seguem abaixo os dispositivos estatutários retro discriminados:

“Artigo 7º - A Estrutura do CBH Grande compreenderá:

- I – Plenário;*
- II – Diretoria Colegiada; e,*
- III – Câmara(s) Técnica (s).*

§ 1º – A Diretoria Colegiada do CBH Grande será composta por um Presidente, um Vice - Presidente, um Secretário Executivo e um Secretário Executivo Adjunto, assegurada a participação dos dois Estados e dos diferentes segmentos (Poder Público, Usuários e Organizações Cívicas).

§ 2º – A Presidência e a Vice - Presidência deverão ser ocupadas por representantes de um mesmo estado.

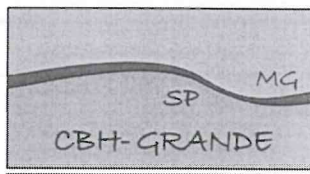
§ 3º – A Secretaria Executiva e a Secretaria Executiva Adjunta deverão ser ocupadas por representantes de um mesmo estado.

§ 4º – A Presidência e a Secretaria Executiva deverão ser ocupadas por representantes de estados diferentes, alternando a cada mandato.

“Artigo 8º – A Diretoria Colegiada do CBH Grande será eleita pelo Plenário dentre seus membros, em reunião especialmente convocada para este fim.

Considerando ainda o Artigo 11, incisos I ao XIX da Deliberação nº 002, de 08 de março de 2012, que dispõe sobre a competência da Presidência (grifo nosso):

“Artigo 11 – Cabe à Presidência do CBH Grande:

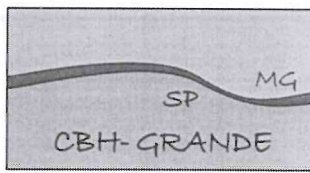


COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

- I. dar posse aos membros titulares e suplentes;
- II. convocar reuniões ordinárias e extraordinárias e fixar - lhes a pauta;
- III. definir o local e data das reuniões extraordinárias;
- IV. dirigir ou designar um membro para coordenar as reuniões;
- V. encaminhar a votação das matérias submetidas à apreciação do Plenário;
- VI. assinar as atas das reuniões, Deliberações e Moções aprovadas, juntamente com o Secretário;
- VII. fazer cumprir as decisões do Plenário;
- VIII. representar o CBH Grande, ou se fazer representar, em atos a que deva estar presente;
- IX. promover a articulação do CBH Grande com os comitês afluentes ou organismos de bacias existentes em sua área de atuação;
- X. solicitar aos órgãos e entidades os subsídios e informações para o exercício das funções do CBH Grande e consultar ou solicitar assessoramento a outras entidades relacionadas com os recursos hídricos e preservação do meio ambiente, sobre matérias em discussão;
- XI. convidar especialistas, mediante proposta do Plenário ou da(s) Câmara(s) Técnica(s), para subsidiar questões de relevância para o CBH Grande;
- XII. determinar, com a concordância do plenário, o calendário das reuniões ordinárias;
- XIII. solicitar, quando julgar necessário, votação de concessão de pedidos de vista, que será decidido por maioria simples do plenário;**
- XIV. definir os prazos para apresentação do parecer relativo a matéria objeto de pedido de vistas;
- XV. zelar pelo cumprimento do Regimento Interno;
- XVI. designar relatores para assuntos específicos;
- XVII. sugerir os locais de realização das reuniões para aprovação do plenário;
- XVIII. advertir o membro que não comparecer a 2 (duas) reuniões consecutivas do CBH Grande ou a 3 (três) alternadas sem justificativa e comunicar, se for o caso, à respectiva entidade a qual o membro representa;
- XIX. exercer as demais competências constantes neste Regimento Interno.

Conforme disposição contida no referido estatuto verifica-se que é atribuição do Presidente **solicitar, quando julgar necessário, votação de concessão de pedidos de vista, que será decidido por maioria simples do plenário.**

O Capítulo VI da Deliberação nº 002 de 08 de março de 2012, versa ainda, em suas seções, sobre os seguintes aspectos: Reuniões Plenárias e Câmaras Técnicas do CBH Grande (Artigos 28, 32 e 33). Para melhor demonstrar, seguem abaixo os dispositivos estatutários retro discriminados (grifos nossos):



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

“Artigo 28 – A matéria a ser submetida à apreciação do Plenário poderá ser apresentada por qualquer membro do CBH Grande, sendo encaminhada à Secretaria Executiva que proporá à Presidência a sua inclusão na pauta da reunião, conforme a ordem cronológica de sua apresentação, ouvidas, quando couber, a(s) Câmara(s) Técnica(s) competente(s).

“Artigo 32 – O CBH Grande mediante proposta da Diretoria Colegiada ou de, no mínimo, 1/3 (um terço) de seus membros, poderá criar ou extinguir Câmaras Técnicas ou Grupos de Trabalho específicos encarregados de examinar e relatar ao Plenário assunto de sua competência.

§ 1º– As Câmaras Técnicas serão compostas por membros do CBH Grande ou membros indicados oficialmente, com direito a voz e voto.

§ 2º– Na composição das Câmaras Técnicas deverá ser garantida a participação de todos os segmentos listados no artigo 5º deste Regimento.

§ 3º– As Câmaras Técnicas em sua primeira reunião deverão escolher entre seus pares um coordenador e um relator.

“Artigo 33 – Compete à(s) Câmara(s) Técnica(s), observadas as suas respectivas atribuições:

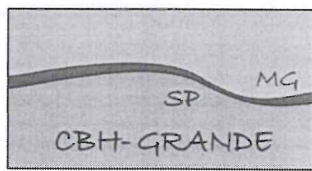
- I. manifestar - se sobre consultas que lhes forem encaminhadas;
- II. relatar e submeter ao Plenário assuntos a elas pertinentes;
- III. convidar especialistas ou solicitar à Secretaria Executiva do CBH Grande sua contratação para assessorá - las em assuntos de sua competência;
- IV. criar grupos de trabalho para tratar de assuntos específicos; e,
- V. propor a realização de reuniões conjuntas.

Parágrafo único – Caberá à(s) Câmara(s) Técnica(s) elaborar seu(s) regimento(s) interno(s), quando da sua criação, e encaminhar à apreciação do Plenário.

As atribuições dos membros do CBH Grande encontram-se no Artigo 34, incisos I ao XIII, da Deliberação nº 002 de 08 de março de 2012 (grifos nossos):

“Artigo 34 – Aos membros do CBH Grande compete:

- I. participar das reuniões do CBH Grande;
- II discutir e votar todas as matérias que lhe forem submetidas;
- III. apresentar propostas e sugerir matérias para apreciação do Plenário;
- IV. solicitar vista de processos, devidamente justificadas;**
- V. solicitar ao Presidente a convocação de reuniões extraordinárias;
- VI. propor inclusão de matéria na pauta, bem como prioridade de assuntos dela constante;
- VII. propor inversão de pauta;



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

VIII. fazer constar em ata o ponto de vista discordante do órgão ou entidade que representa, quando julgar relevante;

IX. propor o convite, quando necessário, de pessoas ou representantes de órgãos ou entidades, públicas ou privadas, para trazer subsídios às decisões do CBH Grande;

X. votar e ser votado para os cargos previstos neste Regimento Interno;

XI. propor a criação de Câmara(s) Técnica(s) e de Grupo(s) de Trabalho temporários;

XII. participar ou indicar representantes para a Câmara(s) Técnica(s) e para os Grupo(s) de Trabalho temporário(s);

XIII. informar com antecedência à Secretaria do CBH Grande, a impossibilidade de comparecimento às reuniões.

Feitas as considerações acerca da criação e composição do Comitê de Bacia Hidrográfica e da sua organização, bem como o funcionamento do plenário e atribuições dos membros do CBH Grande, informamos a composição das coordenações das câmaras técnicas e grupos de trabalho, e de como se deu a aprovação do Termo de Referência para contratação da elaboração do Plano Integrado de Recursos Hídricos, visando esclarecer a matéria que pauta o Recurso, a partir de representação do Centro das Indústrias do Estado de São Paulo – CIESP Ribeirão Preto.

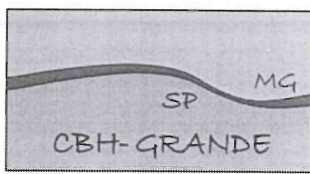
A primeira reunião da Câmara Técnica de Integração (CTI) ocorreu em 29 de agosto de 2013 no Auditório “Celso Antônio Perticarrari”, no DAEE (Departamento de Águas e Energia Elétrica) em Ribeirão Preto/SP com a seguinte ordem do dia: 1º) Eleição do Coordenador e Relator; 2º) Calendário de Atividades do CBH Grande; 3º) Plano Integrado de Recursos Hídricos da Bacia Hidrográfica do Rio Grande – PIRH Grande; 4º) Encerramento. Como encaminhamento desta reunião foram definidos dois grupos de trabalho, um para discutir o Plano e o outro o Regimento Interno (Anexo IV).

Para tratar do Plano Integrado da Bacia do Grande, o GT-Plano reuniu-se 4 (quatro) vezes. A primeira ocorreu em 23 de outubro de 2013 (ANEXO V), onde abordou-se as estratégias e macro diretrizes do Plano Integrado. O coordenador eleito para o GT- Plano foi a senhora Débora Riva Tavanti, representante da CIESP – Diretoria Regional de São José do Rio Preto, e FIESP (ANEXOS VI E VII).

A Câmara Técnica de Integração reuniu-se ainda em 24 de outubro de 2013 (ANEXO VIII), onde foi discutido o encaminhamento acerca do PIRH Grande.

A segunda reunião do GT Plano ocorreu em 04 de fevereiro de 2014 (ANEXO IX). A terceira reunião do GT Plano ocorreu em conjunto com a CTI em 25 de fevereiro de 2014 (ANEXOS X e XI). A quarta reunião do GT Plano ocorreu em 31 de março de 2014 (ANEXO XII), todas ocorreram na sede da Secretaria Executiva do CBH Grande em São José do Rio Preto/SP.

Na primeira reunião, onde se tratou de macro diretrizes do PIRH, foi definido que as discussões, para efeito de otimização, seriam realizadas por meio eletrônico. As discussões e considerações



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

ocorridas por este canal estão no ANEXO XIII. Na segunda reunião foi discutido o Termo de Referência do PIRH, e como encaminhamento ficou decidido que o TDR fosse concluído em março de 2014, e encaminhado à CTI e CTIL (Câmara Técnica Institucional e Legal) em abril de 2014, conforme Ata (ANEXO IX).

Em 28 de abril de 2014, a CTI se reuniu em Ribeirão Preto/SP para discutir: 1º) Revisão do Regimento Interno do CBH Grande; 2º) Termo de Referência do Plano Integrado de Recursos Hídricos do CBH - Grande – TDR-PIRH; 3º) Minuta de Deliberação de aprovação do TDR e 4º) Outros assuntos.

Após a apresentação dos documentos (conforme Ata anexa – ANEXO XIV) e após amplo debate, foi solicitado que os documentos fossem encaminhados à Câmara Técnica Institucional e Legal (CTIL) para análise, e posterior encaminhamento ao plenário.

As competências da CTIL estão indicadas no artigo 4º de seu Regimento Interno (ANEXO X) – Deliberação CBH Grande nº 011, de 27 de novembro de 2013, que institui, em caráter permanente, a Câmara Técnica Institucional e Legal do Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio Grande – CBH GRANDE, conforme a seguir (grifos nossos):

“Art. 4º – Compete a Câmara Técnica Institucional e Legal – CTIL:

I. examinar e emitir parecer, favorável ou desfavorável, integral ou parcial, sob o aspecto da legalidade e da técnica legislativa e do arranjo e competência institucional, das propostas de deliberações elaboradas por outras Câmaras Técnicas, antes da sua apreciação pela Plenário, e conforme o caso:

a) adequar o texto proposto à melhor técnica legislativa;

b) articular-se com a Câmara Técnica de origem para adequação em casos de necessidade de modificações de relevo no aspecto formal;

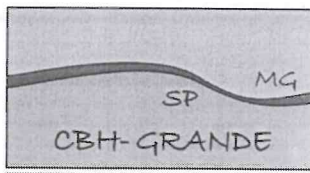
c) encaminhar a matéria às Câmaras Técnicas de mérito, com recomendações de modificação e direcionamento, acompanhadas das respectivas justificativas.

II. assessorar, quando solicitada, os trabalhos desenvolvidos pelas demais Câmaras Técnicas do CBH-GRANDE em termos de legalidade e técnica legislativa e arranjo e competência institucional;

III. analisar as propostas de alteração do Regimento Interno e encaminhá-las ao Plenário para deliberação;

IV. assessorar os trabalhos desenvolvidos pelas demais Câmaras Técnicas, por solicitação do plenário ou da Diretoria do CBH e ainda, no que se refere aos temas relativos à legalidade, técnica legislativa e arranjo e competência institucional.

V. acompanhar e apreciar as deliberações do CNRH, e dos respectivos Conselhos Estaduais, de interesse do CBH-GRANDE;



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

VI. convidar especialistas, ou solicitar à Secretaria, sua contratação para assessorá-las em assuntos de sua competência;

VII. atuar como instância preliminar do CBH, na apreciação de programas de ação, financiamento de interesse regional e proposição ao Plenário de priorização de projetos e obras, sob o aspecto da legalidade.

VIII. outras atividades que venham a lhe ser atribuídas pelo Plenário do CBH GRANDE.”

A CTIL reuniu-se em 13 de maio de 2014 (ANEXO XV) e discutiu a Minuta da Deliberação que revisa o Regimento Interno do CBH Grande, sobre o TDR-PIRH e sobre a minuta da Deliberação de Aprovação do TDR.

Tais debates resultaram na emissão dos pareceres técnicos CTIL nº 02/14 e nº 03/14, que versam sobre a análise da proposta de alteração do Regimento Interno do CBH Grande, e análise do Termo de Referência para a Elaboração do Plano Integrado de Recursos Hídricos da Bacia Hidrográfica do Rio Grande – PIRH Grande, respectivamente.

Destaca-se que em todas as reuniões foram cumpridos os ritos e requisitos exigidos, em especial à publicidade, princípio basilar do direito constitucional, não somente aos membros que compõem as Câmaras Técnicas e Grupos de Trabalho, bem como para os membros da Diretoria (ANEXOS XVI ao XXII).

Ressalta-se ainda que representantes do segmento ao qual pertence o requerente ocupam cargo na Diretoria do CBH Grande, bem como na coordenação do GT-Plano.

Conclusões

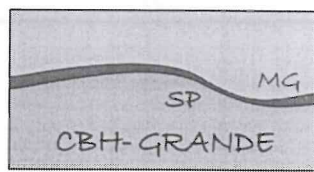
Por todo o exposto, reiterando em destaque **todos os trechos do Regimento Interno do CBH Grande que tratam do tema “pedido de vistas”**, e não apenas o trecho que foi elencado pelo requerente:

“Artigo 11 – Cabe à Presidência do CBH Grande:

...

XIII – **solicitar, quando julgar necessário, votação de concessão de pedido de vista, que será decidido por maioria simples do plenário (grifo nosso);**

...”



Artigo 22 –

...

“§ 3º – Os documentos que venham a ser objeto de pedido de vista em uma reunião ordinária ou extraordinária integrarão, obrigatoriamente, a pauta da reunião seguinte para apreciação, com o devido parecer do autor do pedido de vista, não podendo ser retirados da pauta por novo pedido de vista, a não ser por decisão de, no mínimo, 2/3 (dois terços) dos membros presentes habilitados à titularidade, considerando o parágrafo 1º do artigo 17.”

Artigo 34 – Aos membros do CBH Grande compete:

...

IV – solicitar vista de processos, devidamente justificada;

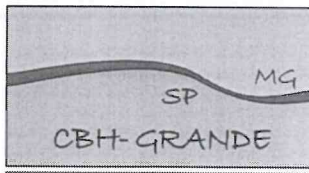
...”

Esta Secretaria Executiva informa que vem atuando rigorosamente à luz das previsões regimentais, em estrita observância dos dispositivos que tratam dos encaminhamentos de matéria, esclarecendo ainda, como pontos relevantes que reforçam a legalidade da recusa de pedido de vistas, que:

- o requerente não apresentou **justificativa** clara e objetiva para o pedido de vistas, como recomenda o Art. 34, inciso IV do RI;
- o pedido de vistas foi **votado** pelo Plenário do CBH Grande, na forma prevista no Art. 11, inciso XIII do RI;
- a referida votação **rejeitou o pedido de vista por 40 votos a 1**, computada ainda a abstenção do requerente, sendo que os demais representantes do segmento do requerente, também votaram contrariamente ao pedido de vistas – lista de presença da plenária em anexo (ANEXO XXIII); ressalta-se que o voto favorável ao pedido de vista foi da entidade **Instituto de Educação e Pesquisa Planeta Verde**, do segmento Sociedade Civil.

Para além dos aspectos regimentais, que sustentam integralmente e são suficientes para demonstrar a lisura com que foi conduzida a rejeição ao pedido de vistas, cabe ainda destacar que:

- a coordenação do Grupo de Trabalho (GT Plano) que conduziu as discussões do Termo de Referência foi desempenhada pelo representante da instituição do requerente e, portanto, estava totalmente a par de seu conteúdo; e
- o referido GT Plano promoveu a realização de 4 reuniões (23/10/2013, 04/02/14, 25/02/14 e 31/03/14) quando o segmento do requerente fez diversas contribuições e alterações no Termo de Referência, o que demonstra a oportunidade dada ao segmento de se manifestar a respeito do conteúdo do referido documento.



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

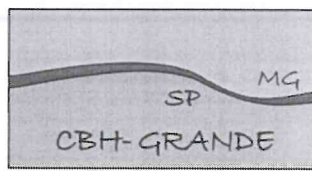
Destarte, entendemos que fica evidenciado o descabimento da postura adotada pelo requerente, sendo inclusive previsível a rejeição ao pedido de vistas, resultado da vontade soberana manifestada pela esmagadora maioria do Plenário do CBH Grande.

Sem mais para o momento, continuamos a disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais que porventura sejam necessários, reiterando nosso compromisso com o enfrentamento dos desafios que se apresentam para a adequada gestão de recursos hídricos da Bacia Hidrográfica do Rio Grande.

Respeitosamente,

Hélio Suleiman
Secretário Executivo do CBH-Grande

Alexandre Augusto Moreira dos Santos
Presidente do CBH-Grande



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

ANEXO I

Deliberacao022012_RegimentoInterno.pdf

ANEXO II

Posse de membros CBH Grande.pdf

ANEXO III

ATA 1º REUNIÃO ORDINÁRIA.pdf

ANEXO IV

Reunião 29-08-2013.pdf

ANEXO V

Reunião 23-10-2013.pdf

ANEXO VI

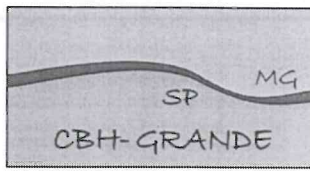
Indicação Débora.pdf

ANEXO VII

Indicação-FIESP-Débora-CTI.pdf

ANEXO VIII

Reunião 24-10-2013.pdf



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

ANEXO IX

Reunião 04-02-2014.pdf

ANEXO X

Reunião 25-02-2014 GTPlano.pdf

ANEXO XI

Reunião 25-02-2014 CTI.pdf

ANEXO XII

Reunião 31-03-2014.pdf

ANEXO XIII

Discussão por emails.pdf

ANEXO XIV

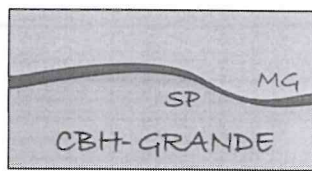
Reunião 28-04-2014.pdf

ANEXO XV

Reunião 13-05-2014.pdf

ANEXO XVI

GT-CTI 23 E 24-10-13



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO GRANDE

ANEXO XVII

CTI 24-10-13

ANEXO XVIII

GT-CTI 04-02-14

ANEXO XIX

CTI e GT 25-02-14

ANEXO XX

GT-CTI 31-03-14

ANEXO XXI

CTI 28-04-14

ANEXO XXII

CTIL 13 05-14

ANEXO XXIII

2ª Reunião Extraordinária 28-05-2014.pdf